

Kulturdepartementet
Postboks 8030 Dep
0030 OSLO

Vår ref.: 20/570-3/JHS

Deres ref.:

Dato: 01.09.2020

Høring - endringer i forskrift om tilskudd til lokale lyd- og bildemedier

Medietilsynet viser til høringsbrev av 23. juni med forslag til endringer i forskrift 19. februar 2016 nr. 166 om tilskudd til lokale lyd- og bildemedier.

Medietilsynet er statens forvaltningsorgan på medieområdet. Det følger av Medietilsynets samfunnsoppdrag at tilsynet skal bidra til å oppfylle statens overordnede mediepolitiske mål om ytringsfrihet og demokrati gjennom en åpen og opplyst offentlig samtale, jf. Grunnloven § 100. Medietilsynet bidrar til å fremme de mediepolitiske målene ved å legge til rette for mediemangfold og kritisk medieforståelse i befolkningen.

Endringene som foreslås er en oppfølging av forslag i Medietilsynets rapport *FM etter 2021 – Anbefaling til Kulturdepartementet om fremtidig analog distribusjon av lokalradio i FM-nettet* (2019). I hovedsak innebærer forslaget til forskriftsendringer at det åpnes opp for å gi driftstilskudd til digitalisering av lokalradio i en begrenset periode og at årlig tilskuddstak per foretak for tildeling av støtte etter ordningen heves til 1,5 millioner kroner.

Medietilsynet støtter i hovedsak endringene som foreslås i §§ 3, 5 og 6 i forskrift om tilskudd til lokale lyd- og bildemedier. Etter vårt syn kommer de foreslåtte endringene i tilskuddsordningen til å bidra til å lette overgangen til digitale sendinger for lokalradiobransjen.

Departementet ber særlig om synspunkter på enkelte forhold i høringsnotatet:

Driftstilskudd til digitalisering av lokalradio, jf. § 3 første ledd og § 6 i forslaget

Departementet ber om tilbakemelding på om lokalradioer i slukkeområdene, mindre bingo-radioer og ikke-kommersielle lokalradioer som kun sender på FM utenfor slukkeområdene særlig bør tilgodeses ved tildeling av driftstilskudd til digitalisering. Medietilsynet foreslo i rapporten om *FM etter 2021* at det bør foretas en slik vurdering. Bakgrunnen for dette var at disse radioene anses å ha begrensede muligheter til å opparbeide seg en god nok økonomi til å finansiere en digital overgang og drift på egenhånd. Tall for 2019 viser at disse radioene fremdeles har en utfordrende økonomisk situasjon med begrenset mulighet til å finansiere en overgang til digitale sendinger. Denne type radioer drives uten formål om fortjeneste (non profit) og bør etter Medietilsynets oppfatning prioriteres ved tildeling av driftsstøtte til digitalisering.

Medietilsynet slutter seg derfor til forslaget i § 6 annet ledd bokstavene a og b, samt øvrige kriterier for prioritering ved tildeling av driftstilskudd til digitalisering. Tildelingskriteriene i § 6 er også etter vårt syn utformet på en måte som er egnet til å oppnå formålet, både for tildeling av driftstilskudd til lokalradioer og anleggskonsesjonærer.

Heving av tilskuddstak per foretak, jf. § 5 i forslaget

Departementet foreslår å heve årlig tilskuddstak per foretak til 1,5 millioner kroner fra dagens støttetak på 200 000 euro over en treårs-periode (bagatellmessig støtte).

Medietilsynet er enig i at tilskuddstaket per foretak bør heves. Som påpekt i bl.a. rapporten *FM etter 2021*, har gjeldende støttetak ført til at flere utbyggere har nådd støttetaket i forskriften. Det fører til at gode søknader om støtte til utbyggingsprosjekter i Lokalradioblokka må avvises eller utsettes, noe som er med på å forsinke lokalradioenes overgang til digitale sendinger. En slik utvikling er etter Medietilsynets vurdering uheldig, og muligheten for økt støtte gjør det mulig å forsere utbygging av lokale DAB-nett.

Etter Medietilsynets vurdering er det videre fornuftig å ha et tak på den årlige støtten for å medvirke til å spre tilskuddsmidlene på flere aktører. Basert på vår erfaring med behandling av søknader om utbyggingsstøtte, koster et større utbyggingsprosjekt anslagsvis 1,5 millioner til 2 millioner kroner, inkludert egenkapitalkravet på 20 prosent. Et støttetak på 1,5 millioner kroner synes således tilstrekkelig høyt og bør heller ikke være til hinder for at ett foretak som mottar betydelige digitaliseringsmidler samtidig kan motta støtte til andre formål fra ordningen.

I høringsnotatet foreslås det å definere nærmere i forskriften hva som regnes som ett foretak. Formålet er å forhindre at aktører kan omgå tilskuddstaket ved å organisere virksomheten på en slik måte at aktøren framstår som en ny tilskuddsmottaker. Ved vurderingen av dette forholdet, mener departementet at det er hensiktsmessig å benytte samme prinsipp som i dag brukes i regelverket om tildeling av bagatellmessig støtte. Medietilsynet slutter seg til at det er behov for en slik bestemmelse og at det er naturlig å legge samme prinsipp til grunn som i forordningen for bagatellmessig støtte, jf. forslag til § 5 annet ledd.

Tilskuddsordningen skal nå notifiseres til og forhåndsgodkjennes av ESA på grunnlag av EØS-avtalen Artikkel 61 nr. 3 bokstav c. Det betyr at det må etableres et system for overholdelse av kumulasjonsreglene etter regelverket om offentlig støtte. Et slikt system krever at Medietilsynet innhenter informasjon fra tilskuddsmottaker som kan være relevant for beregningen av støttetak eller støtteintensitet. Det bør tas inn en presisering om dette i § 12 om opplysningsplikt tilsvarende det som i dag gjelder for tildeling av bagatellmessig støtte.

Ny § 12 andre ledd vil da lyde:

"Søker plikter å gi Medietilsynet alle opplysninger som er nødvendige for å behandle søknaden og gjennomføre kontroll med at tilskuddet blir anvendt etter forutsetningen, inkludert informasjon om eventuell annen offentlig støtte som kan være relevant for beregningen av støttetak eller støtteintensitet jf. §§ 3 andre ledd, 5 og 8 tredje ledd siste punktum."

Tilskuddstak for den enkelte tilskuddsform, jf. § 3 annet ledd i forslaget

Departementet foreslår at det av hensyn til likebehandling og muligheten til å spre tilskuddsmidlene mellom aktører settes et årlig tilskuddstak for nasjonale sammenslutninger

for lokale lyd- og bildemedier. Støttetaket foreslås i høringsnotatet satt til 700 000 kroner for å sikre at tildelinger kan opprettholdes på samme nivå som i dag.

Medietilsynet er enig i at det er naturlig å ha et tilskuddstak for denne driftsstøtten tilsvarende taket for støtte til andre formål.

Det tildeles i dag driftsstøtte til fem nasjonale sammenslutninger for lyd- og bildemedier basert på organisasjonenes størrelse og aktivitetsnivå. Norsk Lokalradioforbund (NLR) mottok 660 000 kroner i driftsstøtte for 2020. I 2019 mottok forbundet videre prosjektmidler fra innovasjonsstøtteordningen til en midlertidig prosjektstilling for koordinerings- og digitaliseringsbistand overfor lokalradioene.

Lokalradioforbundet er en viktig ressurs for lokalradioene i arbeidet med overgangen til digitale sendinger. Forbundet opplyser at de i de siste to årene har bistått 80 ulike lokalradioer med kompetanse i over 400 små og store tekniske oppdrag, noe midlene til prosjektstillingen har muliggjort. Ifølge forbundet varer prosjektstillingsmidlene ut 2020 og forbundet har av den grunn uttrykt bekymring for det videre arbeidet med å kunne bistå lokalradioene i overgangen til DAB.

Medietilsynet deler denne bekymringen. Vi erfarer at kompetansen og ressursene i lokalradioforbundet er viktig for digitaliseringsarbeidet til lokalradioene. I praksis erfarer vi dette ved at midler til prosjekter med bistand fra forbundet i større grad gjennomføres i tråd med forutsetningene og innenfor tidsrammen, noe som letter Medietilsynets oppfølging av prosjektene og sikrer at midlene blir brukt i tråd med forutsetningene for tildeling. Det er etter vårt syn ønskelig at lokalradioforbundet fortsatt kan ha en sentral rolle i å gi lokalradioene bistand og veiledning i digitaliseringsarbeidet. Ifølge forbundet vil ikke dette være mulig innenfor en tilskuddsramme på 700 000 kroner. Dette taler for å sette et høyere tak for driftsstøtten til nasjonale sammenslutninger.

Departementet foreslår en omstrukturering av § 3 ved at tilskuddsformene går fram av første ledd, mens tilskuddstakene framkommer av et nytt annet ledd. Medietilsynet mener dette er en hensiktsmessig strukturendring, som fører til at forskriften blir enklere å tyde og lese.

Beløpsgrensen for støtte til nasjonale sammenslutninger i forskriftsutkastet (kr 600 000) samsvarer for øvrig ikke med forslag til tilskuddstak i høringsnotatet (kr 700 000). I tillegg refereres det i § 3 annet ledd til feil bokstav for den enkelte tilskuddsform, jf. § 3 første ledd.

Til ny § 7 - Kriterier

Kriterier for behandling av søknader om driftstilskudd til nasjonale sammenslutninger for lyd- og bildemedier synes uteglemt i utkastet til ny § 7. Medietilsynet foreslår følgende ny § 7 d:

«Ved behandling av søknader om driftstilskudd til nasjonale sammenslutninger for lyd- og bildemedier, jf. § 3 første ledd bokstav b, vil antall medlemmer i organisasjonen, eiermessig mangfold blant medlemmene og organisasjonens dokumenterte aktivitetsnivå bli vektlagt.»

Økonomiske og administrative konsekvenser

Avslutningsvis peker Medietilsynet på at en utvidelse av ordningen til også å omfatte driftstilskudd til digitalisering i en begrenset periode, er et argument for å øke tilskuddsordningens totale økonomiske ramme. Om lag halvparten av årlige midler i tilskuddsordningen skal øremerkes digitalisering av lokalradio. Dersom tilskuddsrammen

holdes på dagens nivå, går dette utover muligheten til å gi investeringstilskudd til utbyggingsprosjekter. Det kan igjen få uheldige konsekvenser for utbyggingstakten for DAB-nettene.

Medietilsynet imøteser en nærmere dialog med departementet om behovet for å øke den totale tilskuddsrammen for ordningen.

Med hilsen

Mari Velsand
direktør

Hanne Nistad Sekkelsten
direktør juridisk og regulatorisk avdeling

[Dette dokumentet er elektronisk godkjent og trenger derfor ikke underskrift](#)

Saksbehandler: seniorrådgiver Jon Stjernstedt