

Statens medieforvaltning

Wiersholm, Mellbye & Bech, advokatfirma AS
v/advokat Kyrre Eggen
Postboks 1400 Vika
0115 Oslo

Sendes også per telefaks 210 210 01 og
per e-post kyrre.eggen@wiersholm.no

Deres ref.: KYE-30638

Vår ref.: 2003/1210 K JS

Fredrikstad, 10. september 2003

VEDTAK OM SANKSJON – TV VEST AS – REKLAME FOR PENSJONISTPARTIET

Det vises til vårt varsel om sanksjon av 27. august d.å. og Deres brev av 3. september d.å. vedrørende TV Vest AS' sending av politisk reklame for Pensjonistpartiet.

Statens medieforvaltning fastholder at reklamefilmene for Pensjonistpartiet er i strid med forbudet mot reklame for politiske budskap i fjernsyn i kringkastingsloven § 3-1 tredje ledd og at det ikke er i strid med Grunnloven § 100 eller Den europeiske menneskerettighetskonvensjonen (EMK) art 10 at reklamefilmene er forbudt. Vi viser her til den redegjørelse som ble gjort i ovennevnte varsel.

I advokat Eggens brev av 3. september d.å. etterlyses det med henvisning til avsnitt 75 i Den europeiske menneskerettighetsdomstolens (EMD) dom i *VGT Verein Gegen Tierfabriken mot Sveits* (dom av 28. juni 2001) en forklaring på hvorfor Statens medieforvaltning mener hensynet til demokratisk likhet gjør seg gjeldende i den konkrete saken. I vårt varsel ble det understreket at det etter vår oppfatning ikke vil være demokratisk akseptabelt med en slik konkret vurdering i den foreliggende sak. Tilsvarende synspunkter legges til grunn i EMDs dom *Murphy mot Irland* (dom 10. juli 2003). Dommen gjelder reklame for religiøse budskap i radio, men etter vårt syn gjør tilsvarende hensyn seg gjeldende også i foreliggende sak. I dommens avsnitt 77 uttales det:

” In the first place, the Court would accept that a provision allowing one religion, and not another, to advertise would be difficult to justify and that a provision which allowed the filtering by the State or any organ designated by it, on a case by case basis, of unacceptable or excessive religious advertising would be difficult to apply fairly, objectively and coherently (the above-cited case of United Christian Broadcasters Ltd v. the United Kingdom). There is, in this context, some force in the Government's argument that the exclusion of all religious groupings from broadcasting advertisements generates less discomfort than any filtering of the amount and content of such expression by such groupings.”

Vi kan heller ikke se at innholds- og medienøytrale kriterier som for eksempel beløpsbegrensninger i tilstrekkelig grad vil forhindre de skadevirkninger forbudet er satt for å

Postadresse: Postboks 444 1601 Fredrikstad	Kontoradresse: Storgata 15 Org.nr.: 974 760 711	Telefon: 69 31 90 30 Telefaks: 69 31 92 80	E-post: postmottak@smf.no Internett: www.smf.no	Saksbehandler: Jostein H. Solberg
--	--	---	--	--------------------------------------

begrense. Vi finner støtte for å legge vekt på dette i ovennevnte dom fra EMD. I avsnitt 78 uttales det:

"the Court considers it reasonable for the State to consider it likely that even a limited freedom to advertise would benefit a dominant religion more than those religions with significantly less adherents and resources. Such a result would jar with the objective of promoting neutrality in broadcasting and, in particular, of ensuring a "level playing field" for all religions in the medium considered to have the most powerful impact."
(Vår understrekning)

Statens medieforvaltning står derfor fast ved at reklamefilmene for Pensjonistpartiet er i strid med kringkastingsloven § 3-1 tredje ledd. Vi har på denne bakgrunn vi kommet til at TV Vest AS bør ilegges sanksjon i form av skjønsmessig fastsatt overtredelsesgebyr etter kringkastingsloven § 10-3 jf kringkastingsforskriften § 10-2. I ovennevnte brev fra advokat Eggen opplyses følgende:

"TV Vest har totalt mottatt kr. 30.132,- kroner for visning av tre 15 sekunders reklamefilmer i tidsrommet 14. august til 12. september. Filmene vist 14/8, 15/8, 18/8, 28/8, 1/9, 3/9 og 12/9 med syv visninger pr. dag."

Statens medieforvaltning har kun kontrollert sendingen 14. august 2003. På denne dagen ble det sendt to ulike reklamefilmer. På bakgrunn av TV Vest AS' opplysninger legges det imidlertid til grunn at disse filmene også ble sendt de øvrige nevnte datoer. TV Vest AS har opplyst at det har blitt sendt en tredje reklamefilm for Pensjonistpartiet. Dette ble opplyst først i TV Vest AS' tilsvarende av 3. september 2003. Medieforvaltningen fant det ikke hensiktsmessig å forsinke vedtak i saken ved å også innhente opptak av denne filmen. Sanksjonen gjelder derfor ikke denne tredje filmen og heller ikke eventuell sending etter dags dato. Det er tatt hensyn til dette ved fastsettelsen av gebyret, jf rett nedenfor.

Medieforvaltningens varsel av 27. august 2003 gjaldt sending av reklamefilmene den 14. august 2003. Varsel om sanksjon for de øvrige dager reklamefilmene ble sendt er unnlatt da det åpenbart må anses unødvendig på bakgrunn av varselet vedrørende sendingen 14. august 2003. Det vises til forvaltningsloven § 16 tredje ledd bokstav c).

Ved vurderingen av overtredelsesgebyrets størrelse er det tatt utgangspunkt i det beløp TV Vest AS har tjent på å sende de ulovlige innslagene, jf kringkastingsforskriften § 10-2 første ledd. Vi legger til grunn at gebyret skal settes noe høyere enn dette. I skjerpende retning er det vektlagt at TV Vest AS har valgt å sende innslaget også etter at Statens medieforvaltning varslet sanksjon og at det dreier seg om forholdsvis mange visninger. Gebyret er skjønsmessig fastsatt til kr 35.000,-.

Konklusjon

Statens medieforvaltning har fattet følgende vedtak:

TV Vest AS ilegges overtredelsesgebyr stort kr 35.000,- for brudd på kringkastingsloven § 3-1 tredje ledd .

Vedtaket er fattet med hjemmel i kringkastingsloven § 10-3 jf kringkastingsforskriften § 10-2.

Overtredelsesgebyret forfaller til betaling tre uker etter at denne underretningen er mottatt, jf kringkastingsforskriften § 10-5. Beløpet bes innbetalt til vår konto i Gjensidige NOR med kontonummer 8276.01.00486.

Vedtaket kan påklages innen tre uker etter bestemmelsene i forvaltningsloven §§ 28 og 29. Klageinstans er Markedsrådet, jf kringkastingsloven § 2-1 sjette ledd. Klage sendes til Statens medieforvaltning.

Med hilsen

Lars Winsvold e.f.
avdelingsdirektør

Jostein H. Solberg
førstekonsulent

Kopi: Kultur- og kirke departementet