



DET KONGELIGE  
KULTURDEPARTEMENT

Medietilsynet  
Nygata 4  
1607 FREDRIKSTAD

Deres ref

Vår ref

Dato

16/2836-

20.01.2017

### **Medietilsynet - statsbudsjettet 2017 - endelig tildelingsbrev**

Medietilsynet er statens forvaltningsorgan på mediesektoren, og skal innenfor de målsettinger, rammer og ressurser som til enhver tid er fastsatt av departementet arbeide for å nå målene for den statlige politikken på feltet. Medietilsynet forvalter en rekke mediepolitiske virkemidler på Kulturdepartementets ansvarsområder og er departementets rådgivende organ på disse områdene.

Medietilsynet har ansvar for å planlegge virksomheten i 2017 på en slik måte at virksomhetens mål oppfylles innenfor rammen av disponible ressurser, jf. § 4 i reglement for økonomistyring i staten. Tilsynets planer og aktiviteter skal være basert på risiko- og vesentlighetsvurderinger.

Brevet er disponert i følgende deler:

1. Mål
2. Budsjetttrammer drift
3. Forutsetninger
4. Tilskuddsbevilgninger
5. Rapportering
6. Styringskalender

Sammen med brevet følger disse vedleggene:

- Vedlegg 1: Budsjettfullmakter for 2017
- Vedlegg 2: Årsrapport for 2017
- Vedlegg 3: Regjeringens fellesføring
- Vedlegg 4: Styringskalender for 2017

# 1. MÅL, UTFORDRINGER OG SATSNINGSOMRÅDER

## 1.1 Overordnede mål

Statens overordnede ansvar på medieområdet er å fremme ytringsfrihet og demokrati ved å legge forholdene til rette for en åpen og opplyst offentlig samtale, jf. GrL § 100. Hovedmålet for regjeringens politikk for redaksjonelle medier er derfor å fremme god nyhetsproduksjon og en bredt anlagt offentlig samtale i dagens og framtidens digitale mediesamfunn. Dette kan oppnås ved å legge til rette for en innovativ og konkurransedyktig medieindustri og et mangfold av nyhets- og aktualitetsmedier karakterisert av høy kvalitet og uavhengig journalistikk, inkludert en sterk nasjonal allmennkringkastingssektor.

Regjeringens mål er å utforme et mediepolitisk virkemiddelapparat som sikrer økt likebehandling av mediene, uavhengig av teknologisk plattform. Hensynet til presse- og ytringsfriheten tilsier at staten ikke skal gripe inn i pressemønsteret eller sette mål som begrenser pressens redaksjonelle frihet.

Bevilgningen for 2017 skal legge til rette for

- et mangfold av nyhets- og aktualitetsmedier karakterisert av høy kvalitet og uavhengig journalistikk på alle plattformer
- forskning på medieområdet for å oppnå økt kunnskap om mediens betydning for samfunnsutviklingen

Medietilsynets totale ansvars- og tjenesteområder fremgår av Kulturdepartementets instruks om økonomi- og virksomhetsstyring til Medietilsynet, og av målstrukturen her.

## 1.2 Mål for Medietilsynet

1. Medieaktører skal handle i samsvar med reglene i kringkastingsloven, bildeprogramloven, film -og videogramloven.
2. Allmennheten skal ha tilgang på informasjon om eierforhold i norske medier, jf. lov om åpenhet om eierskap i medier
3. Befolkningen skal ha tilgang til et bredt spekter av redaksjonelle medier
4. Mediebrukere skal ha tilgang til relevant informasjon for å kunne bruke medier på en bevisst måte og gjør sine valg basert på kunnskap og kompetanse.
5. Myndigheter og andre samfunnsaktører skal ha tilgang til oppdatert og relevant kunnskap om mediemangfold, medieregulering og medieøkonomi

For å kunne måle og følge opp resultater må overordnede mål konkretiseres gjennom styringsparametre. Styringsparametre beskriver hvilke resultater det skal innhentes informasjon om til bruk i styringen. Følgende styringsparametre skal bidra til å nå de overordnede målene som omtales under pkt. 1.1:

- 1 a) tiltak for å forhindre ulovlig sammenblanding av kommersielle budskap og redaksjonelt innhold i kringkasting og audiovisuelle bestillingstjenester
- 1 b) tiltak for å sikre etterlevelse av reglene i kringkastingsloven, bildeprogramloven og film- og videogramloven
- 2 a) informasjonstiltak om medieeierskap og dets betydning for ulike mediebrukere
- 3 a) årlig vurdering av allmennkringkastingstilbudet
- 3 b) systemer for oppfølging konsesjoner og registrert kringkasting
- 4 a) tiltak for å styrke barn- og unges mediekompetanse
- 5 a) rutiner for innspill til Konkurransetilsynets ved behandling av fusjonssaker på medieområdet
- 5 b) bistand til Kulturdepartementet og informasjonstiltak rettet mot offentligheten om økonomisk situasjon og utvikling i norske redaksjonelle medier.

For hvert styringsparameter skal Medietilsynet utarbeide resultatindikatorer og resultatmål som skal brukes til å vurdere oppnådde resultater og sikre nødvendig oppfølging og kontroll innenfor en forsvarlig ressursbruk.

### **1.3 Prioriterte områder og særskilte utfordringer i 2017**

Regjeringen la 16. desember 2016 fram Meld.St. 14 (2016-2017) *Kommersiell allmennkringkasting*. Meldinga vil bli behandlet i Stortinget i løpet av våren 2017. I meldingen er det lagt inn flere forslag som vil ha innvirkning på Medietilsynets arbeid på kringkastingsfeltet. Departementet og Medietilsynet vil derfor gjennomføre nærmere samtaler for å komme fram til en felles forståelse av og prioritering mellom de ulike oppgavene og utfordringene som følger av Meld.St. 14 (2016-2017).

I meldingen foreslår departementet å gi kompensasjon til en kommersiell allmennkringkaster, etter en utlysning som fastslår visse vilkår. Avtalen skal gjelde i 5 år. Dersom forslaget får gjennomslag i Stortinget, vil Medietilsynet måtte føre årlige tilsynene med den kringkasteren som inngår avtale med Staten, bl.a. for å sikre at det ikke skjer krysssubsidiering eller overkompensasjon og at allmennkringkastingsforpliktelsene overholdes.

Medietilsynet må utarbeide forslag til nødvendige regelendringer for å følge opp Stortingets vedtak om "*å legge til rette for at bydelsaviser som mister tilskudd som følge av endringen i Forskrift om produksjonstilskudd til nyhetsmedier mv. i 2014, får produksjonstilskudd inntil Mediemangfoldsutvalgets rapport og stortingsmeldingen i*

*etterkant av denne er ferdigbehandlet.*" Vi viser i denne forbindelse til Vedtak 232 i Stortinget 14.12.16.

Medietilsynet skal fortsatt prioritere arbeidet knyttet til slukking av FM-nettet i 2017. Tilsynet skal tildele anleggskonsesjoner og innholdskonsesjoner i lokalradioblokka, føre tilsyn med vilkår for DAB-anleggskonsesjoner og vilkår i innholdskonsesjoner for nisjeradiokonsesjoner på FM i slukkeområdene, samt fortsette arbeidet for å øke kjennskapen til teknologiskiftet. Det er særlig viktig at informasjonsarbeidet fortsetter å fylle behovene til enkelte grupper i folket som trolig trenger mer informasjon og assistanse.

Medietilsynet skal gjennomføre en ny Barn og medier-undersøkelse i 2017.

Medietilsynet skal være representert i den tverrfaglig gruppen nedsatt av Lotteritilsynet med representanter fra Lotteritilsynet, Forbrukerombudet og representanter for forskning og teknologi. Gruppen skal følge utviklingen av og dele kunnskap om sosiale nettverkspill og digital og virtuell valuta.

Mediemangfoldsutvalget skal utrede hvilke mål staten skal ha for mediemangfoldet og hvordan statens økonomiske virkemidler best kan benyttes for å stimulere til et fortsatt mediemangfold i Norge. Utvalget skal levere en NOU innen 1. mars 2017. Tilsynet vil bli involvert i departementets oppfølging av utredningen.

Medietilsynet må bidra i departementets arbeid med revisjon av kringkastingsloven og kringkastingsforskriften.

Medietilsynet skal fortsatt ha fokus på å videreutvikle og inneha god kunnskap om den økonomiske situasjonen for norske medier og bistå departementet i medieøkonomiske spørsmål.

Medietilsynet bør i 2017 starte forberedelsene til å evaluere effektene av sin tilsynsvirksomhet. Forslag til fremdriftsplan for dette arbeidet skal foreligge innen sommeren 2017.

Medietilsynet skal fortsatt ha fokus på å utvikle og vedlikeholde interne styrings- og støttesystemer, slik at de er effektive og bidrar til god kvalitet på tilsynets arbeid. Medietilsynet må også sørge for at virksomhetens kompetanse og ressurser er tilpasset tilsynets ansvarsområder, inklusiv endringskompetanse med hensyn til endrede samfunnsforhold og rammebetingelser på virksomhetens ansvarsområder.

Som følge av endringer i konsesjonssystemer, bør Medietilsynet kunne omprioritere ressurser fra arbeid på dette området til andre formål

## 2. BUDSJETTRAMMER DRIFT

Stortinget vedtok 14. desember 2016 Kulturdepartementets budsjett for 2017.

Kulturdepartementet stiller følgende budsjettrammer til disposisjon for Medietilsynet i budsjettåret 2017:

### Utgifter

#### Kap. 334 Film- og medieformål

Post		(1000 kr)
01	Driftsutgifter	50 066
21	Spesielle driftsutgifter	3 024

Rammen under post 01 inkluderer midler til dekning av merutgifter som følge av lønnsoppgjøret 2016 og 4,1 mill. kroner til dekning av pensjonsutgifter, jf. omtale av innføring av forenklet modell for premiebetaling til Statens pensjonskasse i Prop. 1 S (2016–2017).

Midlene på post 21 har tidligere vært ført under post 01 og går til å dekke utgiftene som finansieres av eksterne midler for Medietilsynet. Posten kan overskrides med inntil samme beløp som virksomhetene får i merinntekter under kap. 3334, post 02, jf. forslag til vedtak II.

### Inntekter

#### Kap. 3334 Film- og medieformål

Post		(1000 kr)
02	Inntekter ved oppdrag	3 132
70	Gebyr	2 500

#### Kap. 5568 Sektoravgifter under Kulturdepartementet

Post		(1000 kr)
74	Avgift – forhåndskontroll av kinofilm	5 500
75	Kino- og videogramavgift	10 000

### **3. FORUTSETNINGER**

#### **3.1 Generelle forutsetninger**

Det er en forutsetning for den tildelte budsjettrammen at Medietilsynet følger målene, forutsetningene og kravene i dette tildelingsbrevet, i vedleggene til brevet og i departementets instruks til virksomheten.

Utgiftene knyttet til det planlagte aktivitetsnivået, inkludert nye tiltak som man vil sette i gang i 2017, må helt ut dekkes innenfor den tildelte budsjettrammen. I disposisjonsplanen må det derfor innarbeides dekning for alle utgifter som vil påløpe i budsjettåret i henhold til de aktivitetene som virksomheten har planlagt for 2017.

Økte utgifter som følge av prisstigning gjennom året må i sin helhet dekkes innenfor den tildelte budsjettrammen.

#### **3.2 Oppdragsinntekter**

Inntekter knyttet til oppdragsvirksomhet bruttoføres i statsregnskapet på samme måte som øvrige inntekter. For å sikre den fleksibiliteten som er nødvendig for å ivareta intensjonene med oppdragsvirksomheten som følge av terminforskyvning av utgifter og inntekter, skal merinntekter og eventuelle mindreinntekter tas med i beregningen av overføring av ubrukt bevilgning til neste år, jf. Prop. 1 S (2016–2017), forslag til vedtak II og vedlegg 2 Budsjettfullmakter for 2017 som følger som vedlegg til dette brevet."

#### **3.3 Risikostyring. Internkontroll**

Departementet forutsetter at virksomheten jevnlig foretar en risikovurdering av virksomhetens aktiviteter, og at denne vurderingen blir dokumentert. Videre forutsettes det at etiske standarder knyttet til habilitet, bierverv og mottak av gaver og andre fordeler er implementert i virksomhetens interne retningslinjer og/eller rutinebeskrivelser. I arbeidet med etisk bevisstgjøring er det nødvendig med kontinuerlig holdningsarbeid. Det er viktig å ha gode prosesser for å sikre at retningslinjene er godt kjent i virksomheten.

#### **3.4 Samfunnssikkerhet og beredskap**

Departementet legger til grunn at virksomhetens ledelse har et systematisk og målrettet arbeid med samfunnssikkerhet og beredskap, og at dette er integrert i virksomhetens planverk og styringssystemer. Virksomheten skal utarbeide og årlig oppdatere eksisterende risiko- og sårbarhetsanalyser, samt vurdere forebyggende og beredskapsmessige tiltak knyttet til virksomhetens ansvarsområde. Videre skal det foreligge planer for håndtering av ulike typer kriser, herunder krisekommunikasjon.

Virksomheten skal jevnlig øve på ulike scenarioer, slik at erfaringer og læringspunkter kan innarbeides i organisasjonen og i planverket.

### Informasjonssikkerhet

Offentlige virksomheter skal ha en internkontroll på informasjonssikkerhetsområdet som baserer seg på anerkjente standarder for styringssystem for informasjonssikkerhet jf. eForvaltningsforskriften §15. Departementet viser til Nasjonal strategi for informasjonssikkerhet med tilhørende handlingsplaner og Handlingsplan for informasjonssikkerhet i statsforvaltningen 2015–2017. Strategi og handlingsplaner er tilgjengelig på regjeringen.no.

Vi vil også vise til Nasjonal sikkerhetsmyndighet (NSM)s anbefalte tiltak mot IKT-angrep, særlig dokumentet S-01 Fire effektive tiltak mot dataangrep, som er tilgjengelig på nettsidene til NSM.

### **3.5 Personalpolitikk og likestilling**

Departementet forutsetter at (virksomhetens navn) til enhver tid har riktig bemanning og kompetanse slik at oppgavene blir utført på en best mulig måte. (virksomhetens navn) skal sikre og ivareta et forsvarlig arbeidsmiljø og forebygge og redusere sykefravær. Videre er det et overordnet mål å ha et inkluderende arbeidsliv der medarbeiderne gjenspeiler mangfoldet i befolkningen og har en variert bakgrunn med hensyn til kjønn, alder, funksjonsevne og etnisitet.

### **3.6 Tiltak for å øke antall lærlinger i staten**

Departementet forutsetter at Lotteri- og stiftelsestilsynet knytter til seg minst én lærling. Tilsynet skal også knytte seg til opplæringskontoret OK stat eller et annet opplæringskontor. For nærmere omtale viser vi til brev av 14. september 2016 fra Kommunal- og moderniseringsdepartementet, oversendt virksomheten fra KUD den 31.10.16.

### **3.7 Fellesføringer for 2017**

- Medietilsynet skal arbeide systematisk med å utnytte tildelte ressurser bedre og øke produktiviteten.

Digitalisering av arbeidsprosesser og tjenester (digitalt førstevalg) er et sentralt virkemiddel i dette arbeidet, sammen med f.eks. omorganisering, prosessforbedring og annen bruk av teknologi. I årsrapporten skal det gjøres rede for iverksatte og planlagte effektiviseringstiltak. Det skal her fremgå at tiltak som inneholder digitalisering av arbeidsprosesser og tjenester er særlig vurdert. Det skal også gjøres rede for hvordan

effektiviseringsgevinstene av tiltakene hentes ut, slik at de kan omdisponeres til prioriterte områder.

- Som et ledd i arbeidet med en enklere hverdag for folk flest ønsker regjeringen å styrke kontakten mellom brukerne og forvaltningen.

I 2017 skal Medietilsynet kartlegge hvordan brukere opplever virksomheten. Tilsynet står fritt til selv å velge metode for kartleggingen. Virksomheter som allerede har etablert gode systemer for brukerundersøkelser og brukerdiallog skal vurdere behovet for å forbedre eksisterende initiativer eller å iverksette nye.

På bakgrunn av kartleggingen skal tilsynet vurdere og eventuelt ta initiativ til tiltak som kan forbedre tjenestene.

I årsrapporten for 2017 skal resultatet av kartleggingen omtales og tilsynet må eventuelt beskrive hvilke tiltak som planlegges eller allerede er iverksatt.

For nærmere omtale viser vi til vedlagte rundskriv.

#### **4. TILSKUDDSBEVILGNINGER**

Kulturdepartementet stiller følgende budsjetttrammer til disposisjon for Medietilsynet i 2017:

##### **4.1 Tilskuddsrammer for 2017**

Kap. 335 Mediestøtte

<i>Post</i>		<i>(1000 kr)</i>
71	Produksjonstilskudd	313 000
73	Medieforskning og etterutdanning	11 330
74	Tilskudd til lokale lyd- og bildemedier, - <i>kan overføres</i>	19 000
75	Tilskudd til samiske aviser	27 500
77	Distribusjonstilskudd til avisene i Finnmark	2 090

Tilskuddsmidlene over kap. 335 skal forvaltes i henhold til gjeldende forskrifter og regelverk for de ulike ordningene.

##### **4.2 Forutsetninger for disponering av tilskuddsmidlene**

Jf. pkt. 3.12 i instruksen for økonomi- og virksomhetsstyring fra Kulturdepartementet.



*Bevilgningen på post 73 er ikke forskriftsregulert. Bevilgningen skal fordeles som følger:*

Anvendt medieforskning (RAM)	3 640 000
SSB, Norsk Mediebarometer	2 030 000
Institutt for journalistikk	5 050 000
Landslaget for lokalaviser	610 000

*Bevilgningen på post 74: Bevilgningen omfatter tilskudd til lokalkringkastingsformål. Departementet har fastsatt nytt regelverk for ordningen som åpner for tilskudd til digitaliseringsformål i lokalradiosektoren. Økningen på posten (5,2 mill kr) skal gå til å øke tilskuddet til digitaliseringstiltak.*

## **5. RAPPORTERING**

### **5.1 Regnskapsrapport per 31. august 2017**

Departementet vil be om en særskilt regnskapsrapport per 31. august 2017 der det i tillegg til forbruket per 31. august også skal angis planlagt forbruk for resten av året. Vi vil sende ut retningslinjer for utarbeiding av en slik rapport.

### **5.2 Årsrapport for 2017**

Virksomheten skal ved utgangen av hvert budsjettår utarbeide en egen årsrapport. Årsrapport og årsregnskap skal utarbeides etter en felles struktur for alle statlige virksomheter, jf. pkt. 1.5.1 i *Bestemmelser om økonomistyring i staten*.

Årsrapporten for 2017 utarbeides som eget dokument og sendes til Kulturdepartementet innen 15. mars 2018. I henhold til pkt. 1.5.1 i *Bestemmelser om økonomistyring i staten* skal departementet i samråd med virksomheten avtale omfang og innhold i årsrapportens del I-V. Departementet vil ta dette opp i styringsdialogen med virksomheten. For nærmere omtale av årsrapporten vises det til vedlegg 2.

## **6. STYRINGSKALENDER FOR 2017**

Vedlagt følger styringskalender for 2017. Tidspunkt for etatsstyringsmøtene framgår av kalenderen. Vårens møte vil i hovedsak dreie seg om rammer og ressurser for 2017, mens høstens møte vil ha fokus på strategier for 2017 og framover. Faglige spørsmål og prioriteringer tas opp på begge møtene. Endelig dagsorden til møtene settes opp etter drøftinger mellom virksomheten og departementet.

Med hilsen

Bengt O. Hermansen (e.f.)  
fung. ekspedisjonssjef

Ellen S. Tauland  
avdelingsdirektør

*Dette dokumentet er elektronisk godkjent og har derfor ingen håndskreven signatur.*

Brustad Lars  
Brustad Lars  
Christensen Øyvind  
Hermansen Bengt O. - M1  
Kirkhus Marit Wold  
Midteide Cecilie  
Riksrevisjonen  
Tauland Ellen Skjærsaker

**Vedlegg div**