



Medietilsynet
NORWEGIAN MEDIA AUTHORITY

Samferdselsdepartementet
Postboks 8010 Dep
0030 OSLO

Vår ref. - /

Deres ref.:

Dato: 06.04.2018

Høringsuttalelse - forslag til endringer i postloven

Medietilsynet viser til Samferdselsdepartementets høring av 9. januar 2018 om endringer for omfordelingsfrekvens av post. Medietilsynets kommentarer knytter seg til høringsnotatets punkt 3.2 *Aviser*, punkt 3.5 *Særlig om sårbare grupper* og punkt 5.1 *Endringer i § 7 om leveringsplikt*. Tilsynet har ingen merknader til høringens øvrige punkter.

1. Mediemangfold og ytringsfrihet

Statens overordnede ansvar på medieområdet er å fremme ytringsfrihet og demokrati ved å legge forholdene til rette for en åpen og opplyst samtale, jf. GrL. § 100¹. Mediemangfold er et bærende element i den norske mediepolitikken.

Medietilsynets vurdering er at redusert omfordelingsfrekvens for post kan få negative konsekvenser for det norske mediemangfoldet.

Dårligere distribusjonsmuligheter kan gjøre at aviser ser seg nødt til å redusere frekvensen på sine papirutgaver, noe som igjen kan svekke disse avisenes inntekts- og driftsgrunnlag. Dette kan igjen føre til redusert tilbud eller i sin ytterste konsekvens opphør av aviser, slik at områder kan bli stående uten lokalavis.

Dette vil særlig kunne få konsekvenser for avisabonnenter i distriktene der det ikke er alternative distribusjonsløsninger, og for sårbare grupper som har utfordringer knyttet til digital kompetanse eller tilgjengelige digitale løsninger² for å kunne lese aviser digitalt. Redusert omfordelingsfrekvens av post kan dermed medføre et svekket nyhetstilbud og færre tilgjengelige kilder til informasjon og ytringer for disse gruppene.

¹ Grunnloven § 100, sjette ledd

² Tilgang på bredbåndstjenester, tilgang til datamaskiner, nettbrett, mobiltelefoner etc.

2. Distribusjon av aviser

I 2017 ble det distribuert om lag 1,4 millioner papiraviser i abonnement daglig i Norge³. Basert på de siste tallene som er offentliggjort fra avisbransjen, omdeler Posten ca. 15 prosent av aviseksemplarene. Om lag halvparten av disse 15 prosentene vil ikke bli utlevert til abonnentene på utgivelsesdagen hvis utlevering skal skje annenhver dag.⁴

En betydelig andel aviser står dermed i fare for ikke å nå ut til leserne. Dette kan få uheldige konsekvenser både for bruksmangfoldet og avsendermangfoldet i avismarkedet. Medietilsynet peker særskilt på at forslaget til lovendring vil ha størst betydning for lokalaviser som dekker områder uten alternative distribusjonsnettverk. Dette er i hovedsak lokale fådagersaviser som henter mer enn 90 prosent av sine inntekter fra papirutgavene. Mange av avisene som vil bli berørt av lovendringen har allerede digitale utgaver, men inntektene derfra er foreløpig ikke tilstrekkelige til å sikre bærekraftig drift av avisene. Postens distribusjon er derfor per i dag avgjørende for disse avisenes eksistensgrunnlag, og vil sannsynligvis fortsette å være det på kort og mellomlang sikt.

Tilsynet kan ikke se at departementet har vurdert hvilke virkninger omdeling av post færre dager i uken og på forskjellige ukedager annenhver uke, samt eventuell utlevering av avisen i postboks på utgivelsesdagen, vil ha for de aktuelle avisenes driftsgrunnlag. Medietilsynet mener at disse konsekvensene bør vurderes nærmere før eventuelle endringer i omfordelingsfrekvens av post beslutes.

Medietilsynet anbefaler at postlovens § 7 første ledd nummer tre endres i henhold til alternativ 3 under punkt 5.1.1 i høringsnotatet. Dersom departementet velger å gå videre med alternativ 1 anbefaler tilsynet at departementet utreder hvilke konsekvenser en leveringsplikt, slik den følger av dette alternativet, vil ha for det lokale nyhetstilbudet på steder der det ikke finnes alternative distribusjonsnettverk til post.

Med hilsen

Mari Velsand
Direktør

Hanne Sekkelsten
Fung. direktør konsesjon og tilsyn

[Dette dokumentet er elektronisk godkjent og trenger derfor ikke underskrift](#)

³ Dette er i henhold til de godkjente opplagstallene. 178 000 av disse var rene papiravisabonnemeter, mens drøyt 1,2 millioner var kombinasjonsabonnemeter som både har digital tilgang til avisa og får papiravisa levert hjem til seg.

⁴ Samferdselsdepartementets høringsnotat s. 12