

firmapost@nkom.no

Innspill i forbindelse med utredningen av fremtidig bruk av Riksblokk II. Overgangsløsning for dagens innholdskonsesjonærer.

Vi viser til det påbegynte arbeidet med å utrede fremtidig bruk av frekvensressursen Riksblokk II. Vi vil med dette få komme med våre innspill til det påbegynte arbeidet, samt få skissere et omforent forslag til overgangsløsning for aktørene som i dag har innholdskonsesjoner i Riksblokk II slik at disse kan fortsette sendinger uavbrutt i Lokalradioblokka etter at dagens anleggskonsesjon går ut 16. mai 2019.

Haugaland Kraft Fiber AS og Jærradiogruppen AS er anleggskonsesjonærer i nedenstående regioner av lokalradioblokka for DAB. Radio 102 er innholdskonsesjonær i region 17 og 18. Datterselskap av Jærradiogruppen er innholdskonsesjonærer i region 15 og 16.

15	JÆREN DALANE	Gjesdal, Time, Hå, Bjerkreim, Eigersund, Lund, Sokndal, Klepp	Jærradiogruppen AS
16	RYFYLKE	Kvitsøy, Rennesøy, Strand, Hjelmeland, Randaberg, Stavanger, Sandnes, Sola, Sauda, Suldal, Finnøy, Forsand	Jærradiogruppen AS
17	HAUGALAND	Haugesund, Vindafjord, Utsira, Tysvær, , Bokn, Karmøy, Sveio, Etne	Haugaland Kraft Fiber AS
18	SUNNHORDALAND	Austvoll, Bømlo, Fitjar, Stord, Tysnes, Kvinnherad	Haugaland Kraft Fiber AS

Vi ble den 19. november 2018 gjort kjent med at Norkring sin spektrumtillatelse og anleggskonsesjon for bruk av DAB Riksblokk 2 er tilbakelevert myndighetene, med virkning fra 16. mai 2019. De sendinger som frem til nå har funnet sted i tilknytning til denne anleggskonsesjonen har hatt stor, og antatt utilsiktet, påvirkning på mulighetene til å finansiere utbyggingen av lokalradioblokka i Rogaland, som var ment å være frekvensressursen for lokalradio på DAB. Vi mener det er avgjørende at man hensyntar dette i vurderingene knyttet til en eventuell reutlysning av Riksblokk II.

Frekvenstillatelsene til digital lokalradio ble tildelt ved at frekvenstillatelsene i Lokalradioblokka ble auksjonert ut 15. mars 2016. Til sammen 20 av de 37 områdene ble tildelt i løpet av april 2016, og det har i ettertid blitt tildelt ytterligere 15 områder, slik at det per 1. desember 2019 er to ledige områder igjen. Status i dag er at 2 regioner er ferdig bygget ut, 23 regioner er under utbygging, 12 har ikke kommet i gang.

Anleggskonsesjonærene i Lokalradioblokka opplever stor grad av usikkerhet rundt fremtidig finansiering av driften av sendernettene, og dette er særlig knyttet til tilfanget av leietakere. Det eksisterer i dag en betydelig overkapasitet i de lokale sendernettene for DAB, også i de største byene. Oslo kan til en viss grad sies å være i en særstilling, med 18 leietakere i det lokale sendernettet, men her eksisterer en hel region av Lokalradioblokka - Region 2 Oslo, Asker og Bærum, hvor det enda ikke er iverksatt utbygging.

Det er grunn til å anta at en eventuell permanent utbygging av Riksblokk 2 som lokal eller regional frekvensressurs ytterligere vil forverre situasjonen for de digitale sendernettene som er tiltenkt lokalradio. Riksblokk 2 har i noen sammenhenger vært diskutert som en fremtidig regional frekvensressurs. Vi vil få advare mot dette.

Det er gjennom støtteordningen «Tilskudd til lokale lyd- og bildemedier» bevilget betydelige midler til utbygging av sendernett for DAB i lokalradioblokka, og vi mener man vil undergrave mulighetene bransjen har til å klare å få økonomi i disse prosjektene dersom man legger til rette for lokale sendinger også i Riksblokk II.

Dagens utbygging i Riksblokk II.

Den bruk av Riksblokk II ressursen som har vært frem til nå har hovedsakelig vært knyttet til sporadisk utbygging for lokalradiosendinger som overlapper region 15, 16, 17, 18 og 19 av lokalradioblokka. Utbygging av sendernett med parallell geografisk dekning har betydd en fragmentering av et allerede lavt antall lokale kringkastere mellom flere sendernett, med dertil hørende problemer med finansiering av de lokale utbyggingene.

Haugaland Kraft Fiber AS og Jærradiogruppen AS representerer fire av disse regionene, mens anleggskonsesjonen i region 19 nå innehas av samme organisasjon som har stått for utbyggingen i Riksblokk II.

Vi mener at et lavt antall anleggskonsesjonærer, der en av dem inkluderer aktøren som har stått for utbyggingen i Riksblokk II, legger godt til rette for en overgangsløsning som enkelt lar dagens innholdskonsesjonærer fra Riksblokk II fortsette sendinger i lokalradioblokka. Slik sikres kontinuitet for dagens aktører, i tillegg til at dette vil bidra til å sikre langsiktig finansiering av utbygging av lokalradioblokka i Rogaland og Hordaland.

Anleggskonsesjonærene er avhengige av et visst tilfang av leietakere for å finansiere utbygging, og det er samtidig i innholdskonsesjonærenes interesse at vi klarer å øke antall leietakere slik at leiekostnaden blir lavere når denne fordeles på flere aktører.

Anleggs- og innholdskonsesjonærene i region 15, 16, 17 og 18 av lokalradioblokka vil på denne bakgrunn få skissere følgende forslag til overgangsløsning for aktørene som innehar innholdskonsesjoner i Riksblokk II, slik at disse kan fortsette sendinger uavbrutt etter 16. mai 2019, utløpet av dagens anleggskonsesjon.

Overgangsløsning for dagens innholdskonsesjonærer i Riksblokk II.

Så fremt dere anser en slik løsning å være hensiktsmessig, og at den ivaretar eventuelle konkurranserettslige hensyn som er relevante, ønsker anleggskonsesjonærene for region 15, 16, 17 og 18 av lokalradioblokka å diskutere en ordning der dagens innholdskonsesjonærer i Riksblokk II kan sende kostnadsfritt i Lokalradioblokka i en overgangsperiode frem til og med 31.12.2019.

Innholdskonsesjonærene i region 15, 16, 17 og 18 av lokalradioblokka aksepterer at de i denne perioden skal videreføre og betale dagens transmisjonsleie for sendernettet.

Det anbefales at parallelle sendinger i lokalradioblokka startes så raskt som mulig, slik at det kan opplyses om nye frekvenser på sendinger, nettsider o.l. i en overgangsfase.

Vi mener denne omforente løsningen er den beste måten å sikre en langsiktig bærekraftig modell for digitalisering av lokalradioene i Rogaland og Hordaland. En slik løsning vil redusere de fremtidige leiekostnadene i de aktuelle regionene for både nåværende og nye leietakere.

Generelt om fremtidig bruk Riksblokk II

Riksblokk II er en riksdekkende frekvensressurs, og det er viktig at eventuelle fremtidige konsesjonsvilkår gjenspeiler dette.

Riksblokk II har til nå kun vært tatt i bruk til sporadiske lokalradiosendinger, noe som ikke kan sies å være hensikten med konsesjonen. Lokalradiobransjen har ikke fått det tilfanget av mye aktører en hadde håpet på i de lokale sendernettene som er tiltenkt lokalradio, og det eksisterer i dag en betydelig overkapasitet. Dette er også situasjonen i de fire største byene, Oslo, Trondheim, Bergen og Stavanger.

Vi slutter oss til det generelle innspillet fra Norsk Lokalradioforbund som er sendt dere tidligere, og mener at det vil være viktig å presisere konsesjonsvilkår og krav til eventuelle søkere på en måte som bidrar til en utbygging så langt det finnes et konkret nasjonalt marked for dette. Utbyggingen av Riksblokk II vil være omfattende, komplisert og kostbart, enn så lenge både NRK sitt DAB nett, Riksblokk I og flere lokale sendernett for DAB er godt etablert. Det er lite sannsynlig at Riksblokk II vil kunne etableres med kortsiktig lønnsomhet som utgangspunkt. Ut fra et slikt perspektiv må det settes strengere krav til eventuelle søkere enn hva tilfellet hittil har vært. Kravs- og/eller vilkårsspesifikasjonen bør utformes på en måte som sikrer at konsesjonen tildeles en aktør som har økonomisk evne, til over tid å operere i et marked med betydelig konkurranse.

Vår erfaring er at dette markedet ikke har blitt så stort som var grunnlaget, og det politiske utgangspunktet, for opprettelse av konsesjonen.

Etter vårt syn har ikke den bruk som har vært frem til nå av Riksblokk 2 fungert etter den politiske hensikten. Hovedårsaken er manglende krav, når konsesjonen ble tildelt gjennom en pengeauksjon.

Ny utlysning av Riksblokk II

Nasjonal Kommunikasjonsmyndighet og Medietilsynet bør gjøre en samlet vurdering hvorvidt denne ressursen skal deles ut på nytt – det bør i tilfelle spesifiseres konkrete krav i konsesjonen, og til eventuelle søkere.

Vi viser ellers til, og stiller oss bak, Norsk lokalradioforbund sitt forslag til konkrete krav til en eventuell fremtidig konsesjon for Riksblokk II:

- Riksblokk 2 må ha en nasjonal dekning tilsvarende 80% av Norges befolkning innen to år fra tildeling.
- Konsesjonen må benyttes innen 2 år og forpliktende utbyggingsplan må foreligge.
- Søker av Riksblokk 2 må stille en forpliktende bankgaranti tilsvarende garantier stilt for Riksblokk 1. Varighet på denne garantien må være til 31.12.2031.
- Riksblokk 2 kan ikke deles opp lokalt. Sendingene må være nasjonale sendinger uten lokale varianter.

Dersom NKOM og Medietilsynet etter en helhetsvurdering konkluderer med at ressursen ikke kommer til å bli bygget ut – bør heller ikke ressursen utlyses.

Haugesund og Sandnes, 08.03.19

for Haugaland Kraft Fiber AS

for Radio 102 AS


for Jærradiogruppen AS
og datterselskap



Trond Notland
Teknisk- og driftsansvarlig



Thor Magnar Thorsen
Redaktør



Herman Skretting
Daglig leder